

**Projekt**

z dnia 12 maja 2015 r.

Zatwierdzony przez .....

**ZARZĄDZENIE .....**  
**REGIONALNEGO DYREKTORA OCHRONY ŚRODOWISKA W BYDGOSZCZY ORAZ**  
**REGIONALNEGO DYREKTORA OCHRONY ŚRODOWISKA W OLSZTYNIE**

z dnia ..... 2015 r.

**zmieniające zarządzenie z dnia 31 marca 2014 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Dolina Drwęcy PLH280001**

Na podstawie art. 28 ust. 5 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r. poz. 627 z późn. zm.<sup>1)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. W zarządzeniu z dnia 31 marca 2014 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Dolina Drwęcy PLH280001 (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. poz. 1180, Dz. Urz. Woj. Warm.-Maz. poz. 1485) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) Działanie ochronne związane z utrzymaniem lub modyfikacją metod gospodarowania w załączniku nr 5 do zarządzenia:

Przedmiot ochrony	Działania ochronne	Obszar wdrażania	Podmiot odpowiedzialny za wykonanie
3260 nizinne i podgórskie rzeki ze zbiorowiskami włosienicznikó w <i>Ranunculion fluitantis</i>	1. Regulacja ruchu turystycznego: utrzymanie funkcjonowania turystyki kajakowej na rzece Drwęcy w oparciu o wyznaczone przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy szlaki na terenie województwa kujawsko-pomorskiego. Wyznaczenie szlaku lub szlaków turystycznych kajakowych na rzece Drwęcy (z możliwością uwzględnienia jej dopływów) na terenie województwa warmińsko-mazurskiego. Konieczne jest oznaczenie szlaków oraz stworzenie małej infrastruktury (śmietniki, ławki, pola namiotowe), zapewniającej funkcjonowanie miejsc postojowych, wyznaczonych w ramach szlaków. Powyższe jest ponadto zgodne z wymogami art. 15 ustawy o ochronie przyrody w zakresie rezerwatu przyrody. 2. Kontrola parametrów fizyko-chemicznych, jakości wód w zlewni Drwęcy oraz identyfikacja źródeł punktowych zanieczyszczeń: z uwagi na potencjalne zagrożenia pogorszenia parametrów fizyko-chemicznych wód rzek i cieków w zlewni Drwęcy, w konsekwencji zanieczyszczeń obszarowych i pochodzących ze źródeł punktowych w ramach prowadzonych działań należy dążyć do: systematycznego gromadzenia danych na temat, jakości wód Drwęcy i jej dopływów; identyfikacji źródeł punktowych zanieczyszczeń przyczyniających się do pogorszenia, jakości wód; podjęcia działań ukierunkowanych na eliminację źródeł zanieczyszczeń.	obszar Natura 2000	1. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie – wyznaczenie szlaków. Zarządca nieruchomości w związku z wykonywaniem obowiązków z zakresu ochrony środowiska na podstawie przepisów prawa z uwzględnieniem możliwego udziału Stowarzyszenia Miast, Gmin i Powiatów Dorzecza Drwęcy – oznaczenie i utrzymanie infrastruktury 2. Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska właściwy miejscowo, zgodnie z przepisami z zakresu ochrony środowiska

otrzymuje brzmienie:

Przedmiot ochrony	Działania ochronne	Obszar wdrażania	Podmiot odpowiedzialny za wykonanie
3260 nizinne i podgórskie rzeki ze zbiorowiskami włosienicznikó w <i>Ranunculion fluitantis</i>	1. Regulacja ruchu turystycznego poprzez wyznaczenie szlaku lub szlaków turystycznych kajakowych na rzece Drwęcy (z możliwością uwzględnienia jej dopływów) na terenie województwa warmińsko-mazurskiego. Konieczne jest oznaczenie szlaków na terenie województwa kujawsko-pomorskiego i warmińsko-mazurskiego oraz stworzenie małej infrastruktury (śmietniki, ławki, pola namiotowe), zapewniającej funkcjonowanie miejsc postojowych, wyznaczonych w ramach szlaków. Powyższe jest ponadto zgodne z wymogami art. 15 ustawy o ochronie przyrody w zakresie rezerwatu przyrody. 2.	obszar Natura 2000	1-2. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie

<sup>1)</sup>Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 628 i poz. 842, z 2014 r. poz. 805, 850, 1101, 1863

	Zwracanie się do właściwego miejscowo Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska o udostępnienie danych Państwowego Monitoringu Środowiska dla wód w zlewni rzeki Drwęcy oraz gromadzenie tych danych.		
--	---	--	--

2) Działanie ochronne związane z utrzymaniem lub modyfikacją metod gospodarowania w załączniku nr 5 do zarządzenia:

Przedmiot ochrony	Działania ochronne	Obszar wdrażania	Podmiot odpowiedzialny za wykonanie
1099 <i>Lampetra fluviatilis</i> minóg rzeczny, 1106 <i>Salmo salar</i> łosoś atlantycki, 1130 <i>Aspius aspius</i> boleń, 1145 <i>Misgurnus fossilis</i> piskorz, 1149 <i>Cobitis taenia</i> koza, 1163 <i>Cottus gobio</i> głowacz białopłetwy, 5339 <i>Rhodeus sericeus amarus</i> różanka	Regulacja ruchu turystycznego: utrzymanie funkcjonowania turystyki kajakowej na rzece Drwęcy w oparciu o wyznaczone przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy szlaki na terenie województwa kujawsko-pomorskiego. Wyznaczenie szlaku lub szlaków turystycznych kajakowych na rzece Drwęcy (z możliwością uwzględnienia jej dopływów) na terenie województwa warmińsko-mazurskiego. Konieczne jest oznaczenie szlaków oraz stworzenie małej infrastruktury (śmietniki, ławki, pola namiotowe), zapewniającej funkcjonowanie miejsc postojowych, wyznaczonych w ramach szlaków. Powyższe jest ponadto zgodne z wymogami art. 15 ustawy o ochronie przyrody w zakresie rezerwatu przyrody.	rzeki w obszarze Natura 2000	Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie – wyznaczenie szlaków. Zarządca nieruchomości w związku z wykonywaniem obowiązków z zakresu ochrony środowiska na podstawie przepisów prawa z uwzględnieniem możliwego udziału Stowarzyszenia Miast, Gmin i Powiatów Dorzecza Drwęcy – oznaczenie i utrzymanie infrastruktury

otrzymuje brzmienie:

Przedmiot ochrony	Działania ochronne	Obszar wdrażania	Podmiot odpowiedzialny za wykonanie
1099 <i>Lampetra fluviatilis</i> minóg rzeczny, 1106 <i>Salmo salar</i> łosoś atlantycki, 1130 <i>Aspius aspius</i> boleń, 1145 <i>Misgurnus fossilis</i> piskorz, 1149 <i>Cobitis taenia</i> koza, 1163 <i>Cottus gobio</i> głowacz białopłetwy, 5339 <i>Rhodeus sericeus amarus</i> różanka	Regulacja ruchu turystycznego poprzez wyznaczenie szlaku lub szlaków turystycznych kajakowych na rzece Drwęcy (z możliwością uwzględnienia jej dopływów) na terenie województwa warmińsko-mazurskiego. Konieczne jest oznaczenie szlaków na terenie województwa kujawsko-pomorskiego i warmińsko-mazurskiego oraz stworzenie małej infrastruktury (śmietniki, ławki, pola namiotowe), zapewniającej funkcjonowanie miejsc postojowych, wyznaczonych w ramach szlaków. Powyższe jest ponadto zgodne z wymogami art. 15 ustawy o ochronie przyrody w zakresie rezerwatu przyrody.	rzeki w obszarze Natura 2000	Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie

§ 2. Zarządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

## Uzasadnienie

Plan zadań ochronnych dla obszaru mającego znaczenie dla Wspólnoty został ustanowiony zarządzeniem z dnia 31 marca 2014 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Dolina Drwęcy PLH280001 (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. poz. 1180, Dz. Urz. Woj. Warm.-Maz. poz. 1485).

Minister Środowiska pismem z dnia 15 grudnia 2014 r., znak: DP-074-60/43114/14/JJ poinformował Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy, że po dokonaniu kontroli powyższego zarządzenia, na podstawie § 5 ust. 2 i 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2009 roku w sprawie trybu kontroli aktów prawa miejscowego ustanowionych przez wojewodę i organy niezespolonej administracji rządowej (Dz. U. Nr 222, poz. 1754), stwierdzono uchybienia uzasadniające jego zmianę we własnym zakresie. W ww. piśmie Ministra Środowiska przedstawiono następujące uwagi: 1. W załączniku nr 5 do zarządzenia dla przedmiotu ochrony 3260 nizinne i podgórskie rzeki ze zbiorowiskami włosieniczników nałożono na Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska obowiązek podjęcia działań ukierunkowanych na eliminację źródeł zanieczyszczeń, kontroli parametrów fizyko-chemicznych, jakości wód w zlewni Drwęcy oraz identyfikacji źródeł punktowych zanieczyszczeń, w ramach których należy dążyć do systematycznego gromadzenia danych dotyczących wymienionych kwestii. Zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 1 i la ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz. U. z 2013 r. poz. 686, z późn. zm.), do zadań Inspekcji Ochrony Środowiska należy m.in. kontrola podmiotów korzystających ze środowiska oraz przestrzegania przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Ponadto, Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska na podstawie art. 155a ust. 3 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2012 r. poz. 145, z późn. zm.) wykonuje badania wód powierzchniowych w zakresie elementów fizykochemicznych, chemicznych i biologicznych. Wybór określonych, miejsc monitoringu prowadzonego przez Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska następuje na podstawie rozporządzenia wydanego na podstawie art. 155b ust. 1 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne. Dlatego za niewłaściwe należy uznać zobowiązanie tego organu do dokonywania kontroli w określonym obszarze, np. w zlewni Drwęcy, ponieważ prowadzi to do modyfikacji przepisów rozporządzenia. Natomiast, samo zobowiązanie Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska do przeprowadzenia kontroli, bez określania obszaru działania, a stanowi powtórzenie przepisów ustawowych. W związku z powyższym ww. organ nie może być zobowiązany do dokonywania kontroli, badania parametrów fizyko-chemicznych, podejmowania działań ukierunkowanych na eliminację źródeł zanieczyszczeń oraz identyfikacji źródeł punktowych zanieczyszczeń, ani dążenia do systematycznego gromadzenia danych dotyczących wymienionych kwestii. Warto dodać, że badania i oceny stanu wód powierzchniowych, stanu wód podziemnych oraz obszarów chronionych dokonuje się w ramach Państwowego Monitoringu Środowiska na podstawie przepisów ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne. Do określenia stanu ochrony przedmiotów ochrony zależnych od wód. W przypadku istnienia danych Państwowego Monitoringu Środowiska, wskazane jest wykorzystywanie danych zebranych przez Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska. Dlatego możliwe jest ustanowienie działania polegającego na zwracaniu się do ww. organy o udostępnienie danych Państwowego Monitoringu Środowiska. Jednak dane zadanie nie powinno zastępować zadań dotyczących monitoringu stanu przedmiotów ochrony i realizacji celów działań ochronnych prowadzonego przez regionalnego dyrektora ochrony środowiska, ponieważ ma on inny zakres niż monitoring prowadzony w ramach Państwowego Monitoringu Środowiska.

2. W załączniku nr 5 do zarządzenia dla przedmiotów ochrony 1099 minóg rzeczny, 1106 łosoś atlantycki, 1130 boleń, 1145 piskorz, 1149 koza, 1163 głowacz białopłetwy, 5339 różanka nałożono na zarządcę nieruchomości obowiązek utrzymania funkcjonowania turystyki kajakowej na rzece Drwęcy w oparciu o wyznaczone przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska W Bydgoszczy szlaki na terenie województwa kujawsko-pomorskiego, oznaczenia szlaków oraz stworzenia małej infrastruktury (śmietniki, ławki, pola namiotowe), zapewniające funkcjonowanie miejsc postojowych wyznaczonych W ramach szlaków. Należy wskazać, że prowadzenie działalności gospodarczej związanej z turystyką nie może stanowić obowiązku podmiotu prywatnego, ponieważ jest ono uzależnione wyłącznie od woli inwestora. Dlatego niedopuszczalne jest ustanowienie działania ochronnego polegającego na utrzymaniu funkcjonowania turystyki kajakowej. W planie zadań ochronnych można w celu ochrony przedmiotów ochrony zobowiązać podmiot prywatny, do określonych działań, w sposób określony w art. 36 ust. 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, tj. na podstawie umowy z regionalnym dyrektorem ochrony środowiska. Dlatego możliwe jest wyznaczenie działania ochronnego nakładającego obowiązki na zarządcę nieruchomości na podstawie umowy z regionalnym dyrektorem ochrony środowiska, dotyczącego oznaczenia szlaków oraz stworzenia małej infrastruktury. Ponadto, w tym działaniu ochronnym wskazano, iż realizacja ww. zadań ma następować

w związku z wykonywaniem obowiązków z zakresu ochrony środowiska na podstawie przepisów prawa. Należy podkreślić, że nie ma przepisów, w tym z zakresu ochrony środowiska, zobowiązujących podmioty prywatne, tj. zarządców nieruchomości, do utrzymania turystyki kajakowej w określonym miejscu, oznaczania szlaków, wyznaczania pól namiotowych, stawiania ławek i śmietników. Dlatego nie powinno się w opisie działania ochronnego zamieszczać ww. informacji, które adresatów planów zadań ochronnych obszarów Natura 2000 wprowadzają w błąd.

W związku z powyższym, zgodnie z art. 28 ust. 5 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r. poz. 627 z późn. zm.), w niniejszym zarządzeniu dokonano zmiany zarządzenia z dnia 31 marca 2014 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Dolina Drwęcy PLH280001 (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. poz. 1180, Dz. Urz. Woj. Warm.-Maz. poz. 1485). Uwzględniając stanowisko Ministra Środowiska usunięto działanie obejmujące kontrolę parametrów fizyko-chemicznych, jakości wód w zlewni Drwęcy oraz identyfikacja źródeł punktowych zanieczyszczeń: z uwagi na potencjalne zagrożenia pogorszenia parametrów fizyko-chemicznych wód rzek i cieków w zlewni Drwęcy, w konsekwencji zanieczyszczeń obszarowych i pochodzących ze źródeł punktowych w ramach prowadzonych działań należy dążyć do: systematycznego gromadzenia danych na temat, jakości wód Drwęcy i jej dopływów; identyfikacji źródeł punktowych zanieczyszczeń przyczyniających się do pogorszenia, jakości wód; podjęcia działań ukierunkowanych na eliminację źródeł zanieczyszczeń przez Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska. Działanie to zastąpiono zwracaniem się do właściwego miejscowo Wojewódzkiego Insepektora Ochrony Środowiska o udostępnienie danych Państwowego Monitoringu Środowiska dla wód w zlewni rzeki Drwęcy oraz gromadzeniem tych danych przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy oraz Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie.

Jednocześnie usunięto zobowiązanie zarządy nieruchomości do oznaczenia szlaków oraz stworzenie małej infrastruktury (śmietniki, ławki, pola namiotowe), zapewniającej funkcjonowanie miejsc postojowych, wyznaczonych w ramach szlaków turystyki kajakowej. Należy przy tym nadmienić, że z rzeka Drwęca wraz z dopływami w granicach obszaru mającego znaczenie dla Wspólnoty Dolina Drwęcy PLH280001 objęta została ochroną w formie rezerwatu przyrody Rzeka Drwęca. W związku z powyższym regulacja ruchu turystycznego poprzez wyznaczenie szlaków turystyki kajakowej musi być zgodna z wymogami art. 15 ustawy o ochronie przyrody. Regionalny dyrektor ochrony środowiska, wyznaczając szlak turystyczny w granicach rezerwatu przyrody może zobowiązać inny podmiot, za jego zgodą, do oznaczenia oraz utrzymania szlaku turystycznego w rezerwacie przyrody.

Obwieszczeniem znak: ....., z dnia ..... Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy podał do publicznej wiadomości informację o zamiarze przystąpienia do sporządzenia zmiany w ww. planie zadań ochronnych do obszaru Natura 2000 Dolina Drwęcy PLH280001. Następnie ww. Organ obwieszczeniem znak: ....., z dnia ..... poinformował o możliwości udziału społeczeństwa w postępowaniu poprzez zapoznanie się z projektem zmiany planu zadań ochronnych i możliwości składania uwag i wniosków.